УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением администрации Светловского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области

от 31.10.2019 № 53

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Светловского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Светловского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления) разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета Светловского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее- местный бюджет), с учетом сложившейся экономической ситуации в Светловском сельсовете Краснозерского района Новосибирской области, а также тенденций ее развития.

**II. Налоговая политика**

Основными целями налоговой политики являются обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение существующих налоговых льгот.

Социально-экономическая ситуация по итогам 2018 года по сравнению с предыдущим годом была более благоприятной, наметились признаки оживления экономики, появилась положительная динамика. Объем валового продукта Светловского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области – обобщающего показателя, демонстрирующего результат производства товаров и услуг поселения, в 2018 году достиг 8095 млн. рублей, с ростом в сопоставимых ценах 100,5% к уровню 2017 года.

Сельское хозяйствовсегда было и остается одной из важных отраслей экономики поселения. В 2018 году эта отрасль стабильно развивается, объем произведенной продукции в отраслях всех категорий, составил 100% в сопоставимых ценах показателя 2017 года.

Оборот торговли играет существенную роль в экономике Светловского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области. По итогам отчетного года оборот торговли достиг 17,4 млн. рублей, что равен уровню 2017 года на 100% в сопоставимых ценах.

Сохранилась положительная динамика темпов роста заработной платы. По сравнению с 2017 годом среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий осталась на прежнем уровне и составила 12305 рубля.

Созданию условий, необходимых для достижения устойчивых темпов экономического роста и развития социальной сферы на территории поселения, способствует:

1. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

1.1. Для своевременного и полного исполнения физическими лицами обязанностей по уплате имущественных налогов в бюджетную систему Российской Федерации будет продолжено проведение информационной кампании, осведомляющей граждан о сроках и порядке уплаты имущественных налогов, а также о необходимости погашения уже имеющейся налоговой задолженности.

Чтобы увеличить охват уведомленных граждан, органам местного самоуправления следует обеспечить доведение информационных материалов до подведомственных учреждений с целью дальнейшего проведения разъяснительной работы с их сотрудниками. Кроме этого, органам местного самоуправления необходимо привлекать в кампанию средства массовой информации и доступные на территории муниципальных образований Интернет-ресурсы, в том числе социальные сети и мессенджеры.

1.2. С целью повышения эффективности работы органов местного самоуправления по снижению налоговой задолженности УФНС необходимо предоставлять исчерпывающую информацию об организациях, имеющих задолженность по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе об основном виде деятельности организации-должника.

1.3. В целях объективного принятия решений относительно добросовестности (недобросовестности) налогоплательщика и дальнейшего инициирования в отношении него действий со стороны правоохранительных органов органам местного самоуправления при работе с  организациями, имеющими задолженность по обязательным платежам в  бюджеты различных уровней, необходимо руководствоваться рекомендациями, утвержденными комиссией при Правительстве Новосибирской области по  вопросам погашения задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области (Порядок работы областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области с организациями, имеющими задолженность по платежам в областной бюджет Новосибирской области, Перечень обязательных действий недоимщиков, направленных на погашение задолженности по налогам, включающий дополнительные рекомендации организациям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги).

1.4. Поскольку вопрос соблюдения налоговой дисциплины муниципальными учреждениями остается приоритетной задачей, в положения об  оплате труда включена зависимость получения стимулирующих выплат руководителями от состояния неурегулированной задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

2. Укрепление доходной части местных бюджетов.

2.1. В целях укрепления доходной части местных бюджетов органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами необходимо обеспечить исполнение планов мероприятий, направленных на уменьшение задолженности по имущественным налогам физических лиц.

2.2. В помощь муниципальным образованиям УФНС может предпринять решение в отношении налоговой задолженности в случае, если должник умер или отбыл на постоянное место жительство за пределы Российской Федерации.

**III. Бюджетная политика**

Итоги реализации бюджетной политики в 2018-2019 годах

Устойчивый экономический рост Светловского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области предопределил дальнейшее улучшение показателей, характеризующих муниципальные финансы поселения. Выбранный вектор бюджетной политики позволил уравновесить финансовые обязательства практически во всех отраслях, обеспечить надежное финансирование приоритетных расходов, исключить образование просроченной кредиторской задолженности и фактически обеспечить бeздeфицитнocть местного бюджета. Четкая приоритизация расходов в совокупности с политикой рационального использования бюджетных средств и оптимизационных мероприятий позволили реализовать широкий спектр направлений бюджетной политики:

1. Для достижения целей и решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации Указом от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», с 2019 года началась реализация мероприятий национальных и региональных проектов Новосибирской области. Дополняя государственные программы, региональные проекты являются более эффективным инструментом управления, позволяющим перераспределять финансовые ресурсы по направлениям с наибольшей отдачей результата.

2. Для поддержания реального уровня заработной платы, учитывая инфляционные процессы, в 2019 году с октября месяца планируется проиндексировать на 4,3% фонды оплаты труда работников бюджетной сферы, не связанных с «майскими» Указами Президента Российской Федерации. Кроме того, с января 2019 года выплачивалась заработная плата не ниже прожиточного минимума второго квартала 2018 года, которая с учетом районного коэффициента составила 14100 рублей.

Отдельным работникам бюджетной сферы, поименованным в  вышеуказанных Указах Президента Российской Федерации, в 2019 году обеспечено сохранение заработной платы на уровне достигнутых в 2018 году соотношений 100% и 200% к средней заработной плате «наемных работников» в Краснозерском районе.

3. В части содержания и обеспечения деятельности органов муниципальной власти соблюдены ограничения норматива на формирование и исполнение управленческих расходов, установленного на региональном уровне.

Внесены изменения в нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе увеличение уровня оплаты труда по  отдельным должностям и пересмотр нормативов по рекомендованной численности в части исключения низкооплачиваемых категорий должностей, позволяющие расширить возможности по привлечению молодых специалистов на работу в местные администрации.

Установлены правовые основания для применения корректирующего коэффициента к нормативу оплаты труда главы муниципального поселения, которые будут направлены на повышение персональной ответственности главы муниципального образования Светловского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области за результат деятельности, в том числе по использованию средств из областного бюджета Новосибирской области.

4. Для обеспечения полной и своевременной оплаты всех предусмотренных на год бюджетных обязательств начиная с 2018 года введено формирование и ведение кассового плана с помесячной детализацией, что позволило не только снизить документооборот, но и повысить качество прогнозирования.

В 2018 году унифицировано методологическое сопровождение казначейского исполнения бюджета на муниципальном уровне в целях недопущения нарушений при исполнении местных бюджетов, связанных с неправильным применением нормативных правовых актов различных уровней.

5. В 2019 году усилена ответственность органов местного самоуправления муниципального поселения за искажение объемов приоритетных расходов, исходя из которых рассчитывалась субсидия на сбалансированность. Положительным результатом данной политики стала полная защищенность финансовыми ресурсами приоритетно важных расходов, а также минимизация просроченной кредиторской задолженности по соответствующим направлениям.

С 1 января 2019 года единые нормативы по налогу, взимаемому в связи с  применением упрощенной системы налогообложения, переданы местному бюджету без пересчета размера финансовой помощи. Данное решение увеличило объем ресурсов местного бюджета, направляемых на ремонт и содержание объектов муниципальной собственности, укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений.

6. Позитивная динамика макроэкономических и бюджетных показателей позволила увеличить объем располагаемых финансовых ресурсов и направить их на решение наиболее назревших проблем социальной сферы. Изменения, внесенные в решение сессии «О бюджете Светловского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на 2019 год и  плановый период 2020 и 2021 годов», увеличили объемы расходов на ремонт и укрепление материально-технической базы культуры.

Направления бюджетной политики на 2020-2022 годы

1. Направления бюджетной политики в сфере обеспечения социальных обязательств.

1.1. Как и в предыдущие годы, задача для органов власти по сохранению уровня доходов населения в будущем периоде будет решаться путем формирования бюджетных ассигнований:

исходя из условия сохранения достигнутого в 2018-2019 годах соотношения 100% и 200% средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к прогнозному значению среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Новосибирской области. Для гарантированного обеспечения данного условия продолжит свое действие особый порядок использования бюджетных средств, предусматривающий их резервирование на 4 квартал текущего финансового года. Предоставление зарезервированных средств на  соответствующий период текущего года будет осуществляться по мере необходимости доведения средней заработной платы работников до уровня прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности;

предусматривающих ежегодную индексацию в соответствии с прогнозным уровнем инфляции оплаты труда всех работников бюджетной сферы и ежегодное повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума, установленного в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Новосибирской области за 2 квартал предыдущего года, с учетом районного коэффициента;

В приоритетном порядке будут запланированы финансовые ресурсы на достижение целей, установленных региональными проектами, разработанными для реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

1.2. В сфере предоставления муниципальных услуг органам власти необходимо сконцентрироваться на проведении оптимизационных мероприятий структуры сети и штатной численности учреждений на основе сокращения невостребованных услуг, перевода ряда обеспечивающих функций и услуг на условия аутсорсинга и привлечения сторонних организаций, централизации функций бухгалтерского учета, закупочной деятельности, управления кадрами.

Это позволит муниципальным учреждениям оптимизировать численность административно-управленческого аппарата, урегулировать цены услуг в направлении снижения их себестоимости, что, в свою очередь, даст возможность направить высвободившиеся бюджетные ресурсы на укрепление материально-технической базы и устранение нарушений, указанных в предписаниях надзорных органов.

Новация федерального законодательства в сфере организации оказания услуг предусматривает создание равных условий для муниципальных организаций, участвующих в оказании муниципальных услуг в таких сферах как  образование, социальная защита, физическая культура и спорт. Это даст право гражданам самостоятельно выбрать организации, оказывающие им ту или иную услугу за счет бюджетных средств.

Принятие данного закона потребует от органов муниципальной власти местного самоуправления подготовить нормативную базу, направленную, в том числе, на определение:

способов предоставления муниципального социального заказа (конкурсный отбор исполнителей услуг, либо формирование муниципального задания, либо электронные сертификаты);

объема муниципального социального заказа по конкретным услугам.

2. Направления бюджетной политики в реальном секторе экономики.

Направления бюджетной политики в реальном секторе экономики, направленные на сохранение действующих налоговых поступлений в бюджете Светловского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области: прирост внебюджетных инвестиций, повышение эффективности использования имеющихся бюджетных ресурсов. Базисно муниципальное участие в реальном секторе экономики будет определено целевыми ориентирами национальных проектов: строительство дорог, жилья, формирования комфортной городской среды, развитие малого и среднего предпринимательства, повышение производительности труда, развитие образования.

В предстоящий период сохранится преемственность подходов к муниципальной поддержке, выражающаяся в:

гарантиях содействия развитию бизнеса (сохранение базовых условий и ключевых параметров предоставления бюджетных ресурсов, прозрачность мер поддержки, формирование и/или корректировка механизма целевых показателей результативности во взаимодействии с субъектами поддержки);

ответственном отношении хозяйствующих субъектов-бюджетополучателей к выполнению обязанностей налогоплательщиков по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, внебюджетные фонды;

социальной ответственности предпринимателей, использовании механизма соглашений о взаимодействии в рамках социального партнерства;

обоснованном применении штрафных санкций к получателям ресурсов для возмещения бюджетных потерь.

2.2. Основными задачами бюджетной политики в отраслях экономики в предстоящей перспективе будут следующие.

Бюджетные ассигнования на поддержку сельского хозяйства остаются приоритетными по сравнению с другими отраслями реального сектора экономики в первую очередь для самодостаточности территории в части обеспечения продовольствием. Вместе с тем, следует решить задачу получения не только преимущественно натурального эффекта от аграрного сектора экономики, но и экономического в виде роста налоговых поступлений в бюджет. Для этого следует выделить следующие направления развития:

обеспечение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей с приоритетом оказания государственной поддержки аграриям, демонстрирующим высокую эффективность;

стимулирование использования современного высокотехнологичного оборудования и перспективных технологий производства и переработки сельхозпродукции;

создание условий для обеспечения рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

диверсификация сельской экономики, развитие налогового потенциала муниципальных образований, создание условий для комфортного проживания населения;

развитие поддержки малых форм хозяйствования на селе, личных подсобных хозяйств с четкой градацией от более крупных форм организаций АПК, налаживанием учета данных хозяйствующих субъектов и оценки налогового эффекта от данного сектора производителей сельхозпродукции;

инвентаризация и учет сельскохозяйственных угодий, их использование по назначению, отработка механизма изъятия земельных участков у недобросовестных владельцев;

обеспечение пожарной безопасности территорий при производстве на сельхозугодиях и вблизи них, исключение из получателей бюджетных ресурсов хозяйствующих субъектов, допустивших создание пожароопасной обстановки.

Планирование капитальных вложений на ближайшие три года следует осуществлять прежде всего исходя из перечня объектов капитального строительства, включенных в состав действующего трехлетнего бюджета. На первом месте в данном случае находятся объекты социальной направленности – школы, больницы, поликлиники, детские сады. Решение о строительстве новых объектов необходимо принимать с учетом данных реестра объектов незавершенного строительства государственной собственности и муниципальной собственности, отдавая предпочтения проектам с участием значительной доли внебюджетного финансирования на условиях концессии, а также с областным и федеральным финансированием. В случае если установлена обоснованная необходимость в строительстве нового объекта, целесообразно просчитывать реальную потребность в его мощности, внедрять практику сравнительного анализа различных вариантов реализации, рассматривать привлечение внебюджетных источников, в том числе на условиях выкупа части будущих помещений. Социальное партнерство бизнеса в виде участия собственными средствами застройщиков в возведении объектов социальной инфраструктуры будущих жилых массивов можно также рассматривать как один из резервов привлечения дополнительных источников в бюджетную сферу.

При исполнении расходов на капитальные вложения по-прежнему остаются актуальными вопросы добросовестности подрядчиков, выполняющих работы по муниципальным контрактам, заключаемым на обеспечение муниципальных нужд Светловского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области, недопущения образования кредиторской задолженности у муниципальных заказчиков, претензионно-исковой работы с подрядными организациями, допустившими нарушения при исполнении контрактов, устранения замечаний по объектам в рамках исполнения гарантийных обязательств.

Следует продолжить практику отказа от авансирования оплаты обязательств по муниципальным контрактам. Там, где это необходимо сохранить, исключать случаи необоснованных авансовых платежей с целью сокращения дебиторской задолженности и рационального использования муниципальных ресурсов.

Утверждение бюджетных ассигнований на строительно-монтажные работы в составе бюджета должно реализовываться только при наличии готовой проектно-сметной документации с положительным заключением государственной вневедомственной экспертизы, оценкой достоверности сметной стоимости. При планировании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства предлагается максимально задействовать механизм обоснования инвестиций и проведения технологического и ценового аудита.

Планирование расходов дорожного фонда Светловского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области осуществляется на уровне не менее фактически полученных за отчетный финансовый год доходов, учитываемых при формировании дорожных фондов в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 14.03.2016 № Пр-637ГС. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования с учетом установленных нормативов, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта, строительство и развитие сети автомобильных дорог, в том числе в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 22.12.2012 № Пр-3410 об обеспечении в ближайшее десятилетие увеличения объемов их строительства и реконструкции в два раза по сравнению с периодом 2003-2012 годов.

По-прежнему актуальна задача для органов местного самоуправления по оформлению бесхозяйных дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальные дорожные фонды на развитие и обслуживание дорожной сети на территории муниципальных образований.

Для обеспечения возможности привлечения дополнительных средств на обеспечение дорожной деятельности в отношении дорог местного значения и повышения заинтересованности муниципальных образований в собираемости транспортного налога планируется получение части транспортного налога в муниципальные дорожные фонды взамен соответствующей части субсидии. При сокращении недоимки по транспортному налогу в бюджет муниципального образования поступят дополнительные доходы по нормативу.

3. Направления бюджетной политики в сфере муниципального управления.

Объем расходов на содержание органов муниципальной власти и фонд оплаты труда муниципальных служащих Светловского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области должен формироваться в соответствии с действующим законодательством и с   соблюдением ограничений, установленных Правительством Новосибирской области.

В отношении расходов органов местного самоуправления утвержден финансовый норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Светловского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области, мониторинг исполнения которого проводится ежегодно, а мониторинг плановых показателей текущего года – ежеквартально.

4. Основные направления повышения эффективности бюджетной политики.

4.1.  Необходимый объем денежных средств на едином счете бюджета для  своевременного и безусловного исполнения всех денежных обязательств бюджета Светловского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области будет обеспечен.

Во избежание случаев использования подрядчиками (субподрядчиками) предоставляемых в порядке авансирования бюджетных средств на направления, не связанные с выполнением контрактных обязательств, реализуется пилотный проект по казначейскому сопровождению средств, предоставляемых из бюджета региона, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.03.2019 №368-р. В 2020 году органам муниципальной власти необходимо продолжить практику применения данного механизма, а по значимым дорогостоящим объектам, возводимым на территории района, применять расширенное банковское сопровождение и расширенное казначейское сопровождение средств, что позволит предотвратить нарушения, связанные с нецелевым расходованием средств.

4.2. Для обеспечения эффективного и целевого расходования бюджетных средств, снижения потерь и повышения финансовой дисциплины, администрации Светловского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области необходимо продолжить осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Новосибирской области

4.3. Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен новым понятием «налоговые расходы публично-правового образования», которые определяются как выпадающие доходы, обусловленные предоставлением налоговых льгот, освобождений и преференций в качестве мер государственной поддержки в   соответствии с целями государственных программ. В текущем году Министерством финансов Российской Федерации завершена разработка методики оценки эффективности налоговых льгот и принято постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».